

15.12.2023

Dnro 207/03.04.04.04.10/2023

Asia Virantoimituksesta pidättämistä koskeva valitus

Valittaja [REDACTED]

Päätös, josta valitetaan

Siikajoen kunnanhallitus 9.1.2023 § 8

Kunnanjohtaja on 7.12.2022 tekemällään päätöksellä pidättänyt lehtori [REDACTED] virantoimituksesta ajaksi 7. - 13.12.2022.

Kunnanhallitus on valituksenalaisella päätöksellään hylännyt [REDACTED] oikaisuvaatimuksen.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen päätökset on kumottava ja Siikajoen kunta on velvoitettava korvaamaan valittajan oikeudenkäyntikulut 800 eurolla laillisine viivästyskorkeineen. Kunta on määrättävä maksamaan valittajalle kaikki virasta pidättämisen ajalta maksamatta jätetyt virkapalkat.

Valittajaa ei ole kuultu ennen päätöksen tekemistä viranhaltijain 48 §:n edellyttämällä tavalla. 7.12.2022 järjestetty kuulemistilaisuus koski jo kuulemiskutsunkin mukaan ainoastaan mahdollista virkasuhteen purkamista, ei virantoimituksesta pidättämistä. Tapauksessa ei ole meneillään esitutkintaa tai oikeudenkäyntiä, joten lainmukaisia perusteita virantoimituksesta pidättämiselle ei muutenkaan ole ollut olemassa.

Asian käsittely ja selvittäminen

Kunnanhallitus on antanut lausunnon, jossa on todettu, että päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä eikä se ole lainvastainen. Tämän vuoksi myöskään palkan maksamiselle ei ole perusteita eikä Siikajoen kunta ole vastuussa valittajan oikeudenkäyntikuluista. Lausunnon mukaan

asianmukainen kuulemistilaisuus järjestettiin 7.12.2022 ja siinä käytiin läpi myös virantoimituksesta pidättämistä koskeva asia.

Valittaja on antanut vastaselityksen, jossa hän on todennut, että kuulemiskutsunkin mukaan 7.12.2022 järjestetty kuulemistilaisuus koski pelkästään mahdollista virkasuhteen purkamista. Valittajalle ei siten annettu kohtuullista aikaa valmistautua virantoimituksesta pidättämiseen liittyvään kuulemiseen.

Kunnanhallitus on antanut vastaselityksen johdosta lausunnon, jossa se on todennut, ettei sillä ole lisättävää valituksen johdosta antamaansa lausuntoon.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus jättää tutkimatta palkan maksamista koskevan vaatimuksen.

Muilta osin hallinto-oikeus on tutkinut asian ja kumoaa kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen edellä todetut päätökset.

Hallinto-oikeus valittajan oikeudenkäyntikulujen korvaamista koskevan vaatimuksen enemmälti hyläten velvoittaa Siikajoen kunnan korvaamaan valittajalle tämän oikeudenkäyntikulut 500 eurolla. Korvaukselle on maksettava viivästyskorkoa korkolain 4 §:n 1 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan siitä lähtien, kun kuukausi on kulunut päivästä, jona päätös on ollut oikeudenkäynnin osapuolten saatavissa.

Perustelut

Tutkimatta jättäminen

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (viranhaltijalaki) 55 §:n 1 momentin mukaan viranhaltijan on esitettävä virkasuhteesta johtuvaa palkkaa tai muuta taloudellista etuutta koskeva vaatimus samassa lainkohdassa mainitussa määräajassa. Säännöksen perusteella vaatimus on esitettävä palkan maksamisesta päättävälle viranomaiselle. Pykälän 2 momentin mukaan mitä 1 momentissa säädetään viranhaltijasta, koskee myös henkilöä, jonka virkasuhde on lakannut.

Edellä lausutun perusteella valittajan tulee esittää palkan maksamista koskeva vaatimus työnantajalle. Hallinto-oikeus ei voi ottaa vaatimusta ensiasteena käsiteltäväkseen.

Valittajan kuuleminen

Viranhaltijalain 47 §:n 1 momentin mukaan jos viranhaltijan voidaan todennäköisin perustein epäillä syyllistyneen virantoimituksessa virkarikokseen tai muuten menetelleen siinä velvollisuuksiensa vastaisesti,

hänet voidaan pidättää tutkimuksen tai oikeudenkäynnin ajaksi virantoimituksesta. Asiasta on viipymättä tehtävä rikosilmoitus, jos kysymyksessä on ilmeinen virkarikos.

Viranhaltijalain 48 §:n 3 momentin mukaan ennen kuin virantoimituksesta pidättämisestä tehdään päätös, viranhaltijalle on varattava tilaisuus tulla asiassa kuulluksi.

Hallintolain 34 §:n 1 momentin mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Valittajalle on ilmoitettu 7.12.2022 järjestetystä kuulemistilaisuudesta 2.12.2022 päivätyllä kutsulla, jossa hänelle on varattu tilaisuus tulla kuulluksi virkasuhteen purkamista harkittaessa. Kutsussa ei ole mainittu mitään mahdollisuudesta pidättää hänet virantoimituksesta.

Hallinto-oikeus toteaa, että kun viranhaltijalle on lain säännöksen nojalla varattava tilaisuus tulla kuulluksi asiassa, kuultavan oikeusturva vaatii, että hänelle toimitetussa kutsussa kuulemistilaisuuteen ilmoitetaan selkeästi myös se, missä tarkoituksessa kuuleminen tapahtuu. Viranhaltijalla tulisi olla kohtuullinen valmistautumisaika ennen kuulemista, jotta hänellä olisi mahdollisuus esittää perusteltu näkemyksensä asiasta. Kun valittajalle toimitetusta kuulemiskutsusta ei ilmene, että valittajaa on ollut tarkoitus kuulla myös mahdollisen virantoimituksesta pidättämisen johdosta, hänelle ei ole ennen kuulemista varattu aikaa valmistautua kuulemiseen eikä esittää asiassa omaa kantaansa tältä osin. Kunnanjohtajan päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä ja on siten tällä perusteella lainvastainen. Tämän vuoksi kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen päätökset on kumottava.

Kun kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen päätökset kumotaan edellä todetun kuulemisvirheen johdosta, muista valitusperusteista ei ole tarpeen lausua.

Oikeudenkäyntikulut

Päätöksen tultua kumotuksi on Siikajoen kunta viranhaltijalain 53 § huomioon ottaen velvoitettava korvaamaan valittajan edellä ratkaisuosasta ilmenevät hallinto-oikeuden kohtuullisiksi arvioimat oikeudenkäyntikulut.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut
Kuntalaki 135 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitus valituslupahakemuksineen on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Selostus valitusluvan myöntämisen edellytyksistä ja hakumenettelystä on liitteenä (Kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Anna-Kaisa Marski, Anne Niemi ja Riitta Arjas.

Esittelevä jäsen

Riitta Arjas

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös valittaja, sähköpostitse

Oikeudenkäyntimaksu maksutta

Jäljennös maksutta Siikajoen kunnanhallitus, sähköpostitse

Päätöksestä on viipymättä julkaistava ilmoitus kuntalain 142 §:ssä säädetyllä tavalla.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

Osoite: PL 189 (Torikatu 34-40), 90101 OULU

Puhelin: 029 56 42800 **Telekopio:** 029 56 42841

Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>