



**SIKAJOKI**

**ARVIOINTIKERTOMUS  
2023**

## Sisällys

1	TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA .....	2
1.1	Tehtävät, toiminnan tarkoitus ja tavoitteet .....	2
1.2	Kokoonpano.....	2
1.3	Tilintarkastaja .....	3
1.4	Toimintamuodot.....	4
2	VUODEN 2022 ARVIOINTIKERTOMUKSEN KÄSITTELY.....	4
3	TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI .....	5
3.1	Yleistä .....	5
3.2	Strategiset tavoitteet.....	5
3.3	Toiminnalliset tavoitteet .....	6
3.3.1	Kunnanhallitus .....	6
3.3.2	Sivistyslautakunta .....	8
3.3.3	Tekninen lautakunta.....	10
3.4	Taloudelliset tavoitteet .....	11
3.4.1	Talous.....	11
3.4.2	Investoinnit.....	11
3.4.3	Lainat ja vakavaraisuus.....	11
4	HENKILÖSTÖ .....	12
5	KUNTAKONSERNILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN .....	14
6	YHTEENVETO.....	15

# 1 TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA

## 1.1 Tehtävät, toiminnan tarkoitus ja tavoitteet

Tarkastuslautakunta huolehtii kunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä. Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Siikajoen kunnan hallintosäännön 67 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on lisäksi:

- seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi,
- huolehdittava, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnoin hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa sekä
- tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Lisäksi tarkastuslautakunta valmistelee valtuustolle tilinpäätöksen hyväksymiseen ja vastuuvapauden myöntämiseen liittyvät asiat. Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

## 1.2 Kokoonpano

Valtuusto on valinnut toimikaudeksi 2021–2025 tarkastuslautakunnan, joka on toiminut seuraavassa kokoonpanossa:

<b><u>Jäsenet:</u></b>	<b><u>Varajäsenet:</u></b>
Pauli Nikula, puheenjohtaja	Kaisa Ranta
Sinikka Eirola, varapuheenjohtaja	Asta Halonen
Tuomo Kiela	Tuomas Ketola
Saila Juutilainen (5.4.2023 saakka, KVALT 5.4.2023 § 32)	Mauri Krankkala
Aira Krankkala (5.4.2023 alkaen, KVALT 5.4.2023 § 32)	Mauri Krankkala
Heikki Keskitalo	Seppo Mällinen

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja ovat valtuutettuja. Päätökset lautakunnassa on tehty puheenjohtajan esittelystä. Lautakunnan sihteerinä ja pöytäkirjanpitäjänä on toiminut 01/2023 alkaen palvelusihteerinä Päivi Klasila.

Tarkastuslautakunnan jäsenten esteellisyydet on huomioitu arviointikertomuksen laadinnassa.



*Ilmakuva Ruukista*

### 1.3 Tilintarkastaja

Valtuusto valitsi 4.10.2018 § 90 tilintarkastusyhteisöksi KPMG Oy Ab:n ajalle 1.1.2019 - 31.5.2022 (vuodet 2019 - 2021) ja optio 1.6.2022 - 31.5.2025 (vuodet 2022 - 2024). Tarkastuslautakunta on päättänyt kokouksessaan 15.11.2022 § 67 hyväksyä option käyttöön.

Vastuullisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Juha Väärälä ja avustavana tilintarkastajana Katja Koivuniemi.

Kuntalain 123 §:n mukaan tilintarkastajan on tarkastettava:

- onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti;
- antavatko kunnan tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitilinpäätös tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta;
- ovatko valtionosuuksien perusteista annetut tiedot oikeita;

- onko kunnan sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Vuoden 2023 tilintarkastus on sisältänyt perusmuodossaan 15 tarkastuspäivää. Tarkastuspäivistä on tehnyt vastuullinen tarkastaja JHT, KHT Juha Väärälä 70 % ja avustava tilintarkastaja Katja Koivuniemi 30 %. Tilintarkastuksesta tehdyn sopimuksen mukaisesti tilintarkastaja on raportoinut lautakunnalle tilintarkastusohjelman toteutumisesta ja keskeisimmistä tarkastushavainnoista.

## 1.4 Toimintamuodot

Tarkastuslautakunta kokoontui seitsemän kertaa vuoden 2023 aikana. Lisäksi vuoden 2023 arviointia on tehty 5 kokouksessa vuonna 2024.

Tarkastuslautakunta on osallistunut kokonaisuudessaan kaikkien osa-alueiden arviointiin esteellisyydet huomioiden sekä tarkastuslautakunnassa vuonna 2021 sovittujen päävastuualueiden pohjalta:

- Sivistyslautakunta: Aira Krankkala ja Tuomo Kiela
- Tekninen lautakunta: Sinikka Eirola ja Heikki Keskitalo
- Kunnanhallitus: Pauli Nikula
- Konsernijohto ja tytäryhteisöt: kaikki jäsenet

Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelman mukaan vuoden 2023 arvioinnin pääpaino on teknisessä lautakunnassa. Tarkastuslautakunnan arviointiohjelman mukaan tarkastuslautakunta kuuli marraskuussa liikuntas sihteeri Marko Äijälän esittelyn kunnan liikuntapaikoista sekä teknisen johtajan ollessa estyneenä maanmittausinsinööri Merja Ojanperän esittelyn teknisen toimen ajankohtaisista asioista. Tekninen johtaja Satu Kaipio antoi helmikuussa teknisen toimen tilannekatsauksen vuodesta 2023, jonka yhteydessä tutustuttiin koulunjohtaja Sari Sinkkosen esittelemänä Paavolan monitoimitaloon, joka on teknisen toimen yksi viimeaikaisista investoinneista. Kevään 2024 aikana tarkastuslautakunta kuuli sivistysjohtajan, teknisen johtajan, kunnanjohtajan ja hallintojohtajan esittelyt omien hallintokuntiensa toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta vuonna 2023. Lisäksi lautakunta kuuli hyvinvointi- ja hankekoordinaattorin Elina Jaakolan esittelyn hyvinvointi- ja terveystavoitteiden toteutumisesta.

## 2 VUODEN 2022 ARVIOINTIKERTOMUKSEN KÄSITTELY

Valtuusto käsitteli vuoden 2022 arviointikertomuksen 15.6.2023 § 66. Kunnanhallituksen toimenpiteet arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin käsiteltiin valtuustossa 24.08.2023 § 83.

## 3 TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

### 3.1 Yleistä

Talousarviossa määriteltyjen tavoitteiden ja toimintakertomuksessa esitettyjen tavoitteiden toteutumisen esittäminen vaihtelee osastoittain. Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen haastattelujen, esittelyjen, vierailujen, tilintarkastajan raporttien ja tilinpäätöksen pohjalta.

### 3.2 Strategiset tavoitteet

Siikajoen uusi kuntastrategia on hyväksytty valtuustossa 27.4.2023 § 44. Kunnan visiona on ”Siikajoki on turvallinen kasvun paikka”.

Strategiset painopisteet ovat:

- Elämänlaatu ja yhteisöllisyys  
- *Turvallinen, hyvä elämä Siikajoella*
- Asumisen vetovoima  
- *Siikajoki on turvallinen paikka elää, asua ja yrittää*
- Elinvoima ja työllisyys  
- *Kunta tarjoaa joustavia ratkaisuja yrityksille*
- Uudistumiskykyinen kuntaorganisaatio  
- *Hyvä johtaminen ja toimiva organisaatio johtavat onnistumiseen*

Strategiset painopisteet	Tarkastuslautakunnan arvio
Elämänlaatu ja yhteisöllisyys <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Turvallinen, hyvä elämä Siikajoella</i></li> </ul>	Strategian tavoitteet vaikeasti mitattavissa.
Asumisen vetovoima <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Siikajoki on turvallinen paikka elää, asua ja yrittää</i></li> </ul>	Väkimäärän kasvussa ei ole onnistuttu, onko kasvutavoite realistinen? Vuoteen 2022 (-132) verrattuna väkiluvun määrä väheni maltillisemmin vuonna 2023 (- 59).  Vuokra-asuntokannan uudistaminen aloitettu rakennuttamalla uusi rivitalo.
Elinvoima ja työllisyys <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Kunta tarjoaa joustavia ratkaisuja yrityksille</i></li> </ul>	Työttömyys kasvoi. Työttömiä oli 43 enemmän kuin vuotta aikaisemmin.
Uudistumiskykyinen kuntaorganisaatio <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Hyvä johtaminen ja toimiva organisaatio johtavat onnistumiseen</i></li> </ul>	Hallinnon työntekijöiden vaihtuvuus on ollut suurta.

### 3.3 Toiminnalliset tavoitteet

#### 3.3.1 Kunnanhallitus

Siikajoen kunta palkkasi elokuun alusta 2023 määräaikaisen hyvinvointi- ja hankekoordinaattorin koordinoimaan kunnan hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimenpiteitä.

HYTE-kerroin nousi vuonna 2023 ollen 55 (52 vuonna 2022). Tulokseen vaikuttivat tulosindikaattorin parantuneet mittarit, joiden keskiarvo nousi ollen 58 (51 vuonna 2022). Parannusta oli tapahtunut muun muassa terveydentilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi kokevien indikaattorin osalta (8.-9.lk), joka kertoo askeleesta oikeaan suuntaan hyvinvointityössä. Hyterahan määrä saatiin vuoden 2023 toimilla nousemaan 11 800 euroa.

THL:n TEA-viisarin terveyttä ja hyvinvointia mittaavissa tuloksissa vuonna 2023 on ollut parannusta ja Siikajoen kokonaispisteet olivat 53. Koko maassa oleva keskiarvo oli 70 pistettä. Kaikki hyvinvointia mittaavat sektorit olivat parannettavaa-tasolla. Kaikista sektoreista kulttuurin sektori oli heikoin 28 pisteellä (koko maa 71).

HYTE-työryhmä valmisteli yhdessä hanke- ja hyvinvointikoordinaattorin kanssa ensimmäisen kuntakohtaisen hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman vuosille 2023-2025.

Kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä on pyritty lisäämään mm. erilaisten hankkeiden avulla. Hankkeita ovat olleet esimerkiksi koululaisten harrastamisen mahdollistaneet SiMa- ja HYKE-hankkeet sekä lisäresurssia ja laatua varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen tuoneet LasTu- ja LATAUS-hankkeet.



*Kunnanvirasto*

Vanhus- ja vammaisneuvoston toimintaan panostettiin lisäämällä resurssia hyvinvointi- ja hankekoordinaattorin työllä. Hyvän mielen työntekijä toimi kunnassa määräaikaisena 31.12.2023 asti.

Kunnan väkiluku oli 4838 ja laski 59 henkilöllä vuoden 2023 aikana. Kunnan väestömäärän laskua ei ole saatu pysäytettyä. Muuttotase oli -108 henkilöä.

Vuoden 2023 aikana on yrittäjille tehty kysely Raahen seudun kehityksen toimesta. Vastausten perusteella kasvun esteenä nähtiin erityisesti maailman poliittinen tilanne ja yrittäjien ajan puute. Yritysten nettokasvu oli 7 yritystä ja yhteisöveron tuotto laski edellisestä vuodesta 574 425 euroa.

Työllisyyden edistämässä ei ole onnistuttu. Työttömyys kasvoi 2,1% ja sakkomaksujen määrä oli 92 789 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Vuoden 2023 aikana tiedonhallintamalli saatiin ajan tasalle ja sähköinen kokousjärjestelmä on toiminnassa. Tietosuojan ja sähköisen asiointin kehittäminen jatkuu edelleen, kehitettävää on esimerkiksi avustushakemusten sähköisissä palveluissa.

Kuntalaisille tarjottavat laajat peruspalvelut pysyivät ennallaan. Vuoden 2023 alussa aloitti hyvinvointialue Pohde ja sosiaali- ja terveystalot siirtyivät pois kunnan vastuulta.

Koko kunnan tasolla määrärahat ylittyivät sivistyspuolella. Toiminnallinen tulos oli reilusti negatiivinen. Valtuusto nimesi 19.10.2023 § 109 tulevaisuustyöryhmän talouden tasapainottamiseksi.

#### **Tarkastuslautakunnan huomiot**

- Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että hyvinvointikoordinoinnin tulisi olisi pysyvää. Jatkuvan, koordinoivan resurssin avulla mahdollistetaan suunnitelmallinen ja järjestelmällinen hyvinvoinnin edistäminen, mikä pohjautuu kuntalaisten muuttuviin tarpeisiin ja ajankohtaisiin haasteisiin.
- Avustushakemuksissa on kehitettävää. Kaikkia avustushakemuksia ei voida täyttää ja hakea sähköisesti.
- Kunnan konserniohje olisi hyvä päivittää, se on päivitetty viimeksi 5.10.2017. Päivitystarpeen on ottanut esille tilintarkastaja väliraporttinsa yhteydessä 10.11.2023 ja myös kunnanhallituksen sisäisen tarkastuksen raportissa 22.1.2024 on mainittu, että jotkin osat voivat vaatia päivitystä.
- Toimivien peruspalveluiden säilyttäminen kuntalaisten helposti saavutettavissa tulisi pyrkiä säilyttämään tulevaisuudessakin. Se edistäisi asukkaiden turvallisuutta, tyytyväisyyttä ja pysyvyyttä kunnassa.



### 3.3.2 Sivistyslautakunta

Hyvinvointi vaihtelee eri ikäryhmissä. Lasten ja nuorten hyvinvoinnissa on haasteita. Ennaltaehkäisevän työn merkitys on kasvanut. Palveluja ja toimintaa on kehitetty. Hyvinvoinnin kehittäminen on tärkeää. Ehkäisevässä päihdetyössä ja vanhuksille järjestettävässä toiminnassa on vielä kehitettävää.

Lasten ja nuorten palvelut ovat onnistuneet suunnitelmien mukaan. Varhaiskasvatuksen palvelut ovat toteutuneet tarvetta vastaavasti ja lainmukaisesti. Varhaiskasvatuksen asiakkaat ovat olleet kyselyn mukaan tyytyväisiä tai erittäin tyytyväisiä saamaansa palveluun. Ammattitaitoista henkilöstöä on saatu ja täydennyskoulutuksiin on osallistuttu. Varhaiskasvatuksen opettajista kaikki eivät ole päteviä, niitä on vaikea saada.

Nuorisotoiminta on monipuolistunut ja kerhotoimintaa on joka koululla. Nuorten saamisessa mukaan toimintaan on haasteita. Etsivä nuorisotyö on tarjonnut ohjausta kaikille tuen tarpeessa oleville vapaaehtoisuuteen perustuen.

Kirjastoverkko on pysynyt ennallaan, kirjastopalveluja on järjestetty viidellä eri kylällä. Laina- ja kävijämäärät kunnassamme ovat lähes kaksinkertaiset samankokoisten kuntien keskimäärään verrattuna. Omatoimikirjasto on lisännyt saavutettavuutta Ruukissa ja Siikajoenkylällä. Kirjastopalvelujen kustannustehokkuus, toimintakulut / lainaus ovat Siikajoella 1,82 € (samankokoiset kunnat keskimäärin 2,86 € vuonna 2022). Kulttuuripalveluita on kehitetty kulttuuristrategiatyön kautta, jota on valmisteltu kulttuurin kehittämistyöryhmässä.



*Ruukin pääkirjasto*

Siikajoki-opiston kurssitarjontaa on pyritty monipuolistamaan ja sitä on kaiken ikäisille. Tarjontaa on ollut enemmän kuin vuonna 2022 ja toteutuneita tunteja 348 edellisvuotta enemmän. Toiminta on kustannustehokasta. Siikajoki-opistossa on osaavat opettajat ja opiskelija määrät ovat hiukan kasvaneet.

Perusopetuksesta koko ikäluokka (90/90) sai päästötodistuksen ja kaikki vastaanottivat jatko-opintopaikan. Lukiokoulutuksen jälkeistä jatko-opintoa ei ole enää kysely.

Liikuntamahdollisuuksia on järjestetty kaiken ikäisille kuntalaisille. Liikuntapaikkaverkosto on pyritty ylläpitämään jokaisella kylällä. Tavoitteena on ollut helppo saavutettavuus.

Sivistyslautakunta onnistui toiminnallisissa tavoitteissa, mutta taloudellisissa tavoitteissa oli iso ylitys. Sivistyslautakunnan talousarvio ylitys oli 477 004 euroa. Talousarvion ylitykseen vaikuttivat mm. ennakoitua suuremmat palkankorotukset eikä kaikki tulot toteutuneet suunnitellusti. Käyttömenot ovat kasvaneet ja kasvavat edelleen varsinkin varhaiskasvatuksessa esiopetuksessa, perusopetuksessa ja lukiokoulutuksessa johtuen nykyisestä palveluverkkorakenteesta. Nykyisellä rakenteella on vaikeaa päästä riittävään kustannustehokkuuteen.

#### **Tarkastuslautakunnan huomiot**

- Ovatko tavoitteet mitattavia? Tavoitteita ja mittareita olisi hyvä kehittää siten, että ne olisivat helpommin arvioitavissa ja uuden strategian mukaisia.
- Tarkastuslautakunta on huolissaan siitä, että lisätalousarvion jälkeenkin kustannuksissa tuli ylitystä. Miten kustannuksia voitaisiin paremmin ennakoida?

### 3.3.3 Tekninen lautakunta



Teknisen toimen talouden toteuma noudatti pääosin suunnitelmaa. Toimintakulut ylittyivät, mutta myös toimintatuotot ylittyivät. Nettotulos oli +68 526 €.

Teknisen lautakunnan tavoitteet ovat pääosin toteutuneet. Kiinteistöjen ja liikunta- ja leikkipuistojen salkutukset on päivitetty ja henkilöstö on osallistunut koulutukseen tavoitteen mukaisesti. Konserniyhteistyö on toiminut sopimuksen mukaan ja yhteistyö rakennus- ja ympäristövalvonnan kanssa on toimivaa ja vakiintunutta.

Kiinteistönhoidon tavoitteet on pääosin saavutettu. Kiinteistönhoidon tehtävät luetteloidaan ja vuosikellotetaan Buildercom-kiinteistöhoito-ohjelmistoon, johon merkitään vuosikellon mukaiset määräaikaishuollot suoritetuiksi.

*Paavolan monitoimitalo valmistui syksyllä 2023*

Öljylämmityksestä on luovuttu suunnitelman mukaan. Myös investoinnit ovat toteutuneet suunnitelman mukaan ja varaukset pääosin riittivät toteutukseen.

Aloitteiden käsittelyaika on pääosin ollut tavoitteen mukainen. Tarpeettomista kiinteistöistä saatiin yksi purettua, kun tavoitteena oli luopua kahdesta. Kaavoitushankkeet etenivät, mutta eivät suunnitellulla nopeudella.

Palvelutason ylläpitäminen talousarvion mukaisilla määrärahoilla on pääosin toteutunut, mutta määräraha ylittyi Kiinteistöjen ja Ympäristön hoidon tulosalueilla.

Sähköenergiankulutusta on onnistuttu vähentämään edellisestä vuodesta 44,4 MWh, mutta sähköenergian hinta on noussut. Sähkön kulutusta on pyritty vähentämään esimerkiksi säätämällä tievalaistuksen, vapaa-ajan sekä ulkoilalueiden valaistusaikoja. Lisäksi tievalaistusta on muutettu vähemmän energiaa kuluttaviksi led-valaisimiksi.

### Tarkastuslautakunnan huomiot

- Tarkastuslautakunta on huolissaan Kiinteistöjen ja Ympäristön hoidon tulosalueiden ylityksistä. Miten kustannusten valvonta saadaan paremmin toteutettua?

## 3.4 Taloudelliset tavoitteet

### 3.4.1 Talous

Vuonna 2023 Siikajoen kunnan tilikauden tulos oli -1 966 031 euroa. Tätä selittää pienentyneet valtionosuudet, joita oli 1,8 miljoonaa talousarvioissa ennakoitua vähemmän. Poistoeron (118 199) vähennyksen jälkeen tilikaudet tulos oli alijäämäinen -1 847 832 euroa. Alijäämä pienentää aikaisempina vuosina kertynyttä ylijäämää. Kumulatiivinen ylijäämä on 8 482 413.

Kuntaan perustettiin tulevaisuustyöryhmä syksyllä 2023. Tulevaisuustyöryhmän tehtävä on etsiä keinoja talouden tasapainottamiseksi. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että toiminta saadaan sopeutettua eli kulut vastaamaan tuloja.

### 3.4.2 Investoinnit

Investointien toteuma noudatti pääosin suunnitelmaa ja investoinnit toteutettiin investointiohjelman mukaisesti. Paavolan monitoimitalon kvr-urakka valmistui vuonna 2023 ja koulutyöt sekä päiväkodin toiminta pääsi aloittamaan uusissa tiloissa syksyllä 2023. Mäkelänrinteen tehostetun palveluasumisyksikön kvr-urakan valmistuminen siirtyi vuodelle 2024. Investointien toteuma oli yhteensä 4 585 372 kun 2023 vuoden talousarvio muutoksineen oli 5 897 000.

### 3.4.3 Lainat ja vakavaraisuus

Vuonna 2023 pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 828 359,44 euroa. Tilinpäätöshetkellä Siikajoen kunnalla oli pitkäaikaista lainaa 11 107 048,13 euroa. Vuoden aikana kunta otti useita lyhytaikaisia lainoja, mutta vuoden lopulla ne muutettiin pitkäaikaiseksi lainaksi. Tilikauden lopussa kunnalla ei ollut lyhytaikaista lainaa.

## 4 HENKILÖSTÖ

Henkilöstön määrä on laskenut 56 henkilöllä ollen vuoden 2023 lopussa 242 henkilöä. Henkilöstön määrä ei ole vertailukelpoinen edelliseen vuoteen verrattuna, sillä määrän suureen laskuun on vaikuttanut henkilöstön siirtyminen vuoden 2023 alusta joko PPE-Köökki Oy:n tai Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue Pohteen palvelukseen (yhteensä 29 henkilöä).

Vuoden 2023 aikana toistaiseksi voimassa ollut palvelusuhde päättyi 14 henkilöllä (50 vuonna 2022). Heistä neljä siirtyi eläkkeelle, yhdeksän palvelusuhdetta päättyi työntekijän omasta pyynnöstä ja yksi päättyi työn loppumiseen.

Vuoden vaihteessa 2022-2023 hallinnon henkilöstövaihtuvuus oli suurta, ja alkuvuosi 2023 oli haastavaa aikaa, kun paljon tietotaitoa lähti henkilöiden mukana. Tilalle on kuitenkin onnistuttu saamaan ammattitaitoista henkilöstöä.

Kunnan vakinaisesta henkilöstöstä naisia oli 81,9 % (81,5 % vuonna 2022) ja miehiä 18,1 % (18,5 % vuonna 2022). Kunnan työntekijöiden keski-ikä oli 43,2 vuotta (42,8 vuonna 2022). Henkilöstöstä yli 50-vuotiaita oli 45,6 prosenttia ja alle 30-vuotiaita oli 3,5 prosenttia.

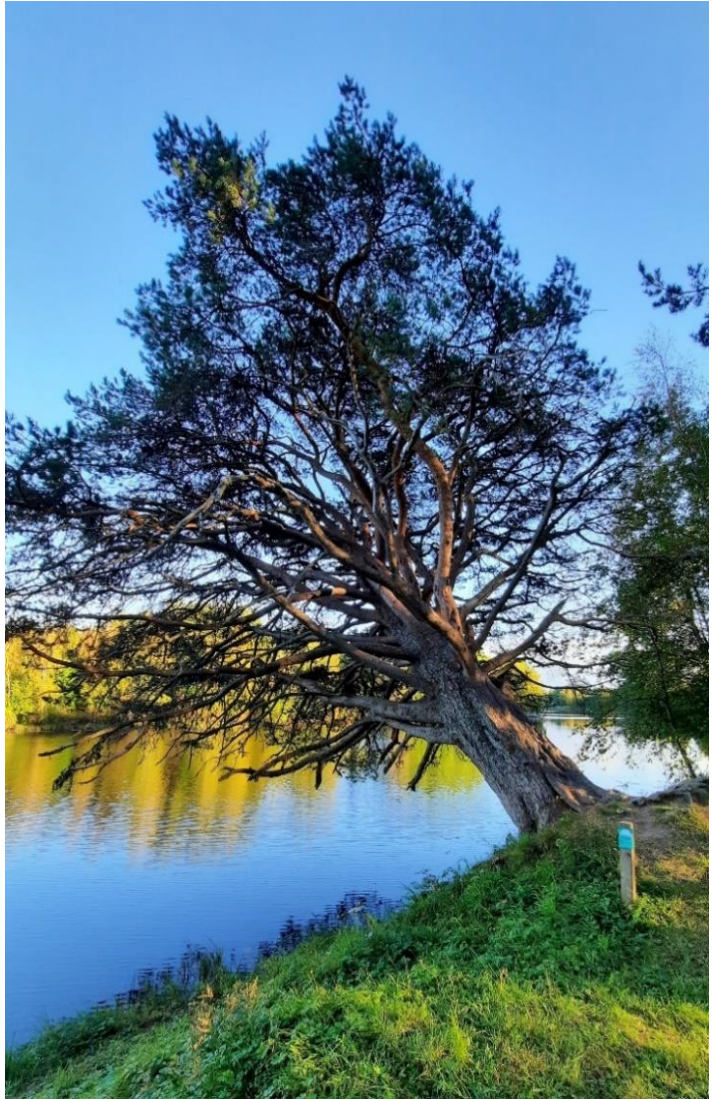
Eläköityminen tulee jatkumaan Siikajoen kunnassa Kevan ennusteiden mukaan seuraavan viiden vuoden aikana niin, että vanhuus- tai työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyy vuosittain 7–13 henkilöä. Vuonna 2025 ennusteiden mukaan eläkkeelle siirtyy eniten henkilöstöä, 13 henkilöä. Eläköitymisen ennustamista vaikeuttaa se, että henkilö itse voi valita joustavasti eläkkeelle siirtymisen ajankohdan. Määrällisesti eniten eläkkeelle siirtyy opetustoimen ja varhaiskasvatuksen henkilöstöä.

Sairauspoissaoloja, työtaturmat mukaan lukien, oli laskennallisesti 17,3 päivää/palkkaa saava henkilö, mikä edelliseen vuoteen verrattuna laski noin kahdella päivällä/henkilö, ollen yhteensä 3726 päivää (5083 vuonna 2022). Työtaturmien osuus sairauspoissaoloissa kasvoi, muiden sairauspoissaolojen laskiessa. Sairauspoissaoloista työtaturmapäiviä oli 171 (66 vuonna 2022). Tilastoja tarkasteltaessa on huomioitava, että pienessä työyhteisössä yksittäiset pitkät poissaolot vaikuttavat kokonaistilanteeseen. Terveystalon tilastojen mukaan yleisimpiä yksittäisiä sairauspoissaolojen syitä Siikajoen kunnassa olivat kalenteripäivittäin laskettuna tuki- ja liikuntaelinsairaudet sekä mielenterveyden häiriöt.

Henkilöstön hyvinvointia on pyritty edistämään muun muassa tarjoamalla koko henkilöstölle hyvät koulutusmahdollisuudet. Vuonna 2023 onkin palkallisia koulutuksia käyty 110 päivää enemmän kuin edellisellä vuonna. Lisäksi on ollut runsaasti osapäivän kestäneitä koulutustilaisuuksia, joita ei ole tilastoitu palkanlaskentaohjelmaan. Erilaiset etäkoulutukset ja koulutuskäytännöt ovat osoittautuneet kustannustehokkaiksi tavoiksi säästää työaikaa ja matkakustannuksia.

Henkilöstön kanssa on käyty kehityskeskustelut. Työhyvinvointia on pyritty edistämään mm. toimivalla työterveyshuollolla, liikunta-, kulttuuri- ja hierontaedulla (Smartum-etu), lounasedulla, etätömahdollisuudella sekä savuttomuudella ja päihteettömyydellä.

Kunnassa otettiin käyttöön loppuvuodesta 2023 lakisääteinen sisäinen Whistleblowing Live-ilmoituskanava, jonka kautta kunnan työntekijät voivat tehdä nimettömästi ilmoituksen esimerkiksi mahdollisista väärinkäytöksistä.



*Pallomänty Ruukin Kärkiniemessä*

## 5 KUNTAKONSERNILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Paavolan Vesi Oy:n liikevaihto oli n. 1,28 milj. euroa vuonna 2023, kun se vuonna 2022 oli 1,25 milj. euroa. Nousua oli 3 edelliseen vuoteen verrattuna. Vuonna 2023 yhtiö käytti investointeihin noin 0,216 milj. euroa. Tilikauden tulostavoite ei täytynyt johtuen ennakoitua ja budjetoitua vähäisemmästä veden myynnistä. Yhtiön omavaraisuusaste on vuoden 2023 tilinpäätöksessä noin 78,33 % eli yhtiön toiminta jatkuu edelleen erittäin vakavaraisena. Yhtiöllä ei ole tällä hetkellä pitkäaikaista velkaa.

Kiinteistö Oy Kvantilla oli vuodelle 2023 neljä taloudellista tavoitetta, jotka kaikki toteutuivat. Liikevaihto oli yli 180 000 euroa (193 722 €), tilikauden yli-/alijäämä oli nollassa (2,1 €), vakavaraisuusaste (oma pääoma/taseen loppusumma) pysyi yli 15 prosentissa (22,19 %) ja pitkäaikaisten lainojen määrä ei ylittänyt 309 000 euroa (262 866 €). Toiminnalliset tavoitteet eivät aivan toteutuneet, sillä käyttöastetavoite oli asetettu yli 90 prosenttiin ja vuonna 2023 se jäi 85 %:iin.

Myös Ruukin Villa Oy pääsi lähelle taloudellisia tavoitteitaan. Liikevaihdon tavoitteena oli 730 000 € ja se jäi vain hieman alle (725 821 €), tilikauden ylijäämä ylitti 23 600 €:n tavoitteen (93 724 €), vakavaraisuusaste oli yli 1,00 % (11,8 %) ja pitkäaikaisten velkojen määrässä päästiin melkein tavoitteena olleeseen alle 2,6 milj. euroa (2,697 milj. €). Asuntojen käyttöastetavoite yli 90 % saavutettiin sen ollessa 93 %.

Ruukin Yrityspuisto Oy pääsi lähemmäksi taloudellisia tavoitteitaan kuin edellisenä vuonna. Liikevaihdon tavoite 2,5, milj. euroa saavutettiin (2,522 milj. €). Tilikauden voitoksi tavoiteltiin 50 000 euroa, mutta tilikauden kirjanpidon voitto oli 23 790. Edellisen vuoden tappio saatiin kuitenkin käännettyä voiton puolelle. Vakavaraisuusaste tavoite 50 % saavutettiin (61,13 %) ja pitkäaikaisten lainojen määrän 2,3 milj. euron tavoitteeseen päästiin (2,228 milj. €). Toiminnallisissa tavoitteissa muun muassa kiinteistöjen käyttöastetavoite yli 90 % saavutettiin (95 %), riskikartoitus on käsitelty hallituksen kokouksessa ja strategiatyö on valmistunut joulukuussa 2023.

## 6 YHTEENVETO

Kunnan tilinpäätökseen vaikutti valtionosuuksien pieneneminen ja Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymän purusta aiheutuneet alaskirjaukset. Lisäksi sivistyslautakunnan ja teknisen lautakunnan toimintamenoissa oli ylityksiä. Tarkastuslautakunta kysyy, miten menot saadaan pysymään kurissa ja talousarvio paremmin toteutettua?

Väkiluvun kehitys oli negatiivinen, väkiluku aleni 59 henkilöä vuoden 2023 aikana. Muuttotasetta ei ole saatu käännettyä kasvun tielle. Muuttotase oli 108 henkilöä negatiivinen. Väkiluku vuoden 2023 lopussa oli 4838 henkilöä.

Henkilöstövaihtuvuus oli merkittävää vuosien 2022 ja 2023 aikana, erityisesti hallinnon puolella. Hallintojohtaja aloitti 31.1.2023. Pääkirjanpitäjä aloitti tammikuussa ja laskentasihteeri helmikuussa 2023. Sivistysjohtaja aloitti 5.6.2023. Vuoden 2023 alusta aloitti hyvinvointialue Pohde, johon siirtyivät sosiaali- ja terveystalvet henkilöstöineen. Ateria- ja puhtauspalvelut siirtyivät inhouse-yhtiö PPE-Köökille.

Tilinpäätös valmistui 6.5.2024. Kuntalain mukaan se tulisi olla valmis maaliskuun loppuun mennessä. Myöhässä tapahtunut tilinpäätöksen laadinta aiheuttaa ongelmia tilintarkastajille ja tarkastuslautakunnalle saada paperit valmiiksi valtuuston kokousta varten.


Kaikkien hallintokuntien sisäiset tarkastukset on suoritettu.

Tarkastuslautakunta kiittää luottamushenkilöitä, kunnan viranhaltijoita ja työntekijöitä hyvin tehdystä työstä kunnan ja kuntalaisten parhaaksi. Tehdään työtä jatkossakin strategiassa ja talousarvioissa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

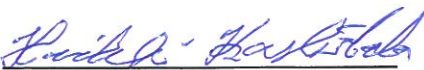
Siikajoki 24.5.2024



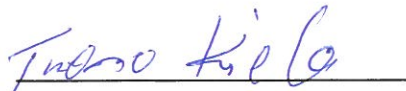
Pauli Nikula  
puheenjohtaja



Sinikka Eirola  
varapuheenjohtaja



Heikki Keskitalo  
jäsen



Tuomo Kiela  
jäsen



Mauri Krankkala  
varajäsen