



26.6.2024

Siikajoen kunta
Virastotie 5 A
92400 Ruukki

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue
PL 10
90029 POHDE

Päätös Siikajoen kunnan vuoden 2024 peruspalvelujen valtionosuutta koskevan päätöksen sekä Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen vuoden 2024 rahoituspäätöksen pohjana olevien tietojen korjaamisesta

Asia

Siikajoen kunta on hakenut oikaisua valtiovarainministeriön päätökseen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 (VN/35660/2023).

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Siikajoen kunta vaatii valtionosuuspäätöstä oikaistavaksi, koska kunnan siirtyviin kustannuksiin on virheellisesti laskettu mukaan kuntaan jäävän henkilöstön työterveyshuollon kustannuksia. Kunnan raportoimissa tilinpäätöstiedoissa sosiaali- ja terveydenhuollon kustannuksiin on vuonna 2022 sisältynyt 172 336 euroa sellaisia kunnan oman henkilöstön työterveyshuollon kustannuksia, jotka eivät ole siirtyneet hyvinvointialueelle. Kunnalta 8.4.2024 saadun lisäselvityksen mukaan vastaavia kustannuksia vuonna 2021 oli 68 811 euroa. Siikajoen kunnan siirtyviä kustannuksia tulisi kunnan vaatimuksen mukaan vähentää päätöksen pohjana olevista kustannustiedoista vuosilta 2022 ja 2021 edellä mainitun mukaisesti. Tietojen korjauksella olisi kunnan valtionosuutta kasvattava vaikutus.

Hyvinvointialueen kuuleminen ja asiassa saatu muu lisäselvitys

Koska edellä mainittu tietojen korjaaminen Siikajoen kunnan kustannustietoihin vähentäisi hyvinvointialueelle siirtyvää sosiaali- ja terveydenhuollon nettokustannusta ja vaikuttaisi näin myös Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen valtion rahoitukseen, valtiovarainministeriö kuuli oikaisuvaatimuksesta kirjallisesti Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialuetta.

Hyvinvointialueelta 22.4.2024 saadun lausunnon mukaan Siikajoen kunnasta on siirtynyt hyvinvointialueelle viisi työntekijää. Lisäksi perustetulle PPE-Köökki

Oy:lle on siirtynyt Siikajoen kunnasta 13 ruokahuollon työntekijää, joiden työpanoksesta viiden työntekijän osuus palvelee sosiaali- ja terveystyöpalveluja.

Lausunnon jälkeen Siikajoen kunnalta ja hyvinvointialueelta sähköpostitse saadun lisäselvityksen perusteella valtiovarainministeriö katsoi, että yhteensä 10 työntekijää oli siirtynyt hyvinvointialueen tehtäviin. Näiden työntekijöiden työterveyshuollon osuutta kustannuksista selvitetiin laskennallisesti henkilöstömäärän suhteessa osuutena Siikajoen henkilöstötilinpäätöksen mukaisesta koko henkilöstömäärästä vuonna 2021 (287 henkilöä) ja 2022 (298 henkilöä). Tällöin 10 työntekijän laskennallinen työterveyshuollon osuus vuonna 2021 olisi 2 398 euroa ($= (68\,811/287) \times 10$). Vastaavasti 10 työntekijän laskennallinen työterveyshuollon osuus vuonna 2022 olisi 5 783 euroa ($= (172\,336/298) \times 10$). Kun nämä vähennettäisiin Siikajoen alkuperäisessä oikaisuvaatimuksessa mainituista virheellisesti raportoiduista eristä, oikaisu vuoden 2021 nettokustannuksiin olisi 66 413 euroa ($= 68\,811 - 2\,398$) ja vuoden 2022 nettokustannuksiin 166 553 euroa ($= 172\,336 - 5\,783$).

Valtiovarainministeriö kuuli edellä mainitusta laskennallisesta kustannusten jakamisen tavasta Siikajoen kuntaa ja lähetti siitä tiedon Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelle. Siikajoen kunnalta (3.5. ja 6.5.) saatujen lisäselvitysten mukaan ehdotettua laskennallista jakoa 10 siirtyneen työntekijän mukaan voitiin pitää perusteltuna ja esitettyä jakotapaa kustannuksia riittävän tarkasti kuvaavana.

Päätöksen perustelut

1. Päätös Siikajoen kunnan oikaisuvaatimukseen

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 57 §:n 3 momentissa säädetään sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistukseen liittyvän rahoituksen siirron laskelmien tarkistamisesta. Laskelmat tehdään uudelleen Valtiokonttorin vuosilta 2021 ja 2022 keräämien lopullisten kunnittaisten kustannustietojen keskiarvon ja vuoden 2022 tulotietojen perusteella. Uudet laskelmat ovat vuodesta 2024 lukien myönnettävien valtionosuuksien perusteena.

Valtiovarainministeriön saaman selvityksen mukaan Siikajoen kunta on raportoinut vuoden 2021 tilinpäätöksessä 66 413 euroa ja vuoden 2022 tilinpäätöksessä 166 553 euroa palveluluokalle 2537, *Työterveyshuolto*, sellaisia kustannuksia, jotka olisi tullut kohdentaa edelleen kuntiin jääville palveluille.

Siikajoen kunnalta ja Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueelta saadun selvityksen mukaan Siikajoen kunnasta hyvinvointialueelle on siirtynyt 5 henkilöä ja ateriapalveluita tuottavaan yhtiöön on siirtynyt 13 henkilöä. Ateriapalveluita tuottavaan yhtiöön siirtyneistä henkilöistä ateriapalveluita sosiaali- ja terveydenhuoltoon on tuottanut laskennallisesti 5 henkilöä. Sillä, että kyseiset

työntekijät ovat siirtyneet yhtiön palvelukseen, eivätkä suoraan hyvinvointialueelle, ei kustannustietojen näkökulmasta ole merkitystä. Merkitystä on vuoden 2021 ja 2022 kustannuksilla ja niiden kohdentumisella sosiaali- ja terveydenhuoltoa tukevien ja kuntiin jääviä tehtäviä tukevien palveluiden kesken.

Vuosina 2021 ja 2022 kunnan järjestämä työterveyshuolto on toisaalta ollut varsinaista asiakkaille tuotettavaa terveystaloutta, mutta toisaalta oman henkilöstön osalta tukipalvelua, joka kuuluu kohdentaa raportoinnissa edelleen varsinaisten palveluluokkien kustannuspohjaan. Näin ollen sekä kuntiin jäävien palveluiden että hyvinvointialueelle siirtyvien palveluiden kustannuspohjaan kuuluu osuus kunnan henkilöstön työterveyshuollosta.

Talousraportoinnin AURA-käsikirjan mukaan oman henkilöstön työterveyshuollon kulut voidaan kohdentaa palveluluokille aiheuttamisperiaatteella suoraan, sisäisinä erinä tai laskennallisesti vyöryttämällä. Laskennallinen kohdentaminen voi henkilöstöhallintoon liittyvissä kuluissa tapahtua esimerkiksi henkilöstömäärän tai palkkasumman perusteella, jolloin ei ole tarvetta selvittää henkilöiden todellisia työterveyshuollon kustannuksia.

Valtiovarainministeriö on selvittänyt päätöksen perusteena olevissa tiedoissa korjattavan summan perustuen edellä mainittuun laskennalliseen jakoon, ja se on myös asianosaisten taholta todettu riittävän oikeaksi. Siikajoen kunnan siirtyviä sote-kustannuksia tulee vähentää vuosilta 2022 edellä mainittu 166 553 euroa ja vuodelta 2021 edellä mainittu 66 413 euroa. Korjaus kasvattaisi kunnan saamaa peruspalvelujen valtionosuutta.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 51 §:n mukaan, jos kunta on tyytymätön päätökseen, joka koskee muun ohella valtionosuuden myöntämistä ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvausta, kunnalla on oikeus kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan tehdä valtiovarainministeriölle oikaisuvaatimus.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 47 §:n mukaan valtiovarainministeriö voi itse tai hakemuksen perusteella korjata tässä laissa tarkoitetuissa päätöksissä ja päätösten perusteena olevissa tiedoissa olevan laskuvirheen.

Kuntalain (410/2015) 120 a §:n mukaan kunta vastaa Valtiokonttorin tietovarantoon toimittamiensa tietojen oikeellisuudesta. Ottaen kuitenkin huomioon Siikajoen kunnan vuoden 2021 ja 2022 talousraportoinnissa tapahtuneen virheen luonteen sekä virheen vaikutuksen kunnan valtionosuuteen, on päätöksen oikaiseminen perusteltua.

2. Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen vuoden 2024 rahoituspäätöksen perusteena olevien tietojen korjaaminen

Valtiovarainministeriö on 21.12.2023 päättänyt hyvinvointialueiden vuoden 2024 rahoituksesta (VN/35020/2023).

Hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain (618/2021) 34 §:n mukaan hyvinvointialueiden koko maan tason rahoitus pohjautuu kunnilta siirtyneisiin vuoden 2022 sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen kustannuksiin. Lisäksi hyvinvointialueiden rahoituksessa huomioitavat hyvinvointialuekohtaiset siirtymätasaukset määritellään kunnilta siirtyneiden vuoden 2021 ja 2022 kustannusten perusteella (rahoituslain 35 § 6 mom.). Kuntien kustannustietoihin tehtävillä korjauksilla on siten vaikutusta myös hyvinvointialueen rahoitukseen.

Hyvinvointialueen rahoituksesta annetun lain 26 a §:n mukaan valtiovarainministeriö voi itse tai hakemuksen perusteella korjata hyvinvointialueen mainitussa laissa tarkoitetuissa päätöksissä ja päätösten perusteena olevissa tiedoissa olevan laskuvirheen. Korjaaminen ei edellytä hallintolain (434/2003) 50 ja 51 §:ssä säädettyjen virheen korjaamista koskevien edellytysten täyttymistä, mutta menettelyyn sovelletaan soveltuvin osin, mitä hallintolain 8 luvussa säädetään. Siten asianosaiselle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi ennen virheen korjaamista, jollei se ole tarpeetonta. Pykälän perustelujen (HE 43/2023, s. 16) mukaan asiavirheeseen verrattavissa oleva virhe edellyttäisi asian käsittelyä uudelleen ja sitä, että asiassa annetaan uusi päätös.

Valtiovarainministeriö on kuullut Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialuetta Siikajoen kunnan oikaisuvaatimuksen johdosta. Asiassa saadun selvityksen perusteella edellä kuvattu Siikajoen kunnan vuoden 2021 ja 2022 kustannuksia koskeva korjaus on perusteltua ottaa huomioon korjaamalla vastaavasti Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen vuoden 2024 rahoituspäätöksen perusteena olevia tietoja.

Päätös

Siikajoen kunnan oikaisuvaatimus hyväksytään siltä osin, kun kunnan raportoimat sosiaali- ja terveydenhuollon kustannukset ovat aiheutuneet kuntaan jäävän henkilöstön työterveyshuollon kustannuksista. Valtiovarainministeriö korjaa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 47 §:n nojalla Siikajoen kunnan edellä perusteluissa mainitut kustannustiedot vuosilta 2021 ja 2022 kunnan vuoden 2024 peruspalvelujen valtionosuuden perusteena olevissa laskelmissa.

Valtiovarainministeriö korjaa lisäksi hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain 26 a §:n nojalla Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen 21.12.2023 annetun vuoden 2024 rahoituspäätöksen (VN/35020/2023) perusteena olevia tietoja edellä perusteluissa mainitulla tavalla.

Päätöksen mukaiset korjaukset otetaan huomioon erikseen muuttamalla päätöksiä kunnan vuoden 2024 peruspalvelujen valtionosuudesta sekä päätöksiä hyvinvointialueiden vuoden 2024 rahoituksesta yhdellä kertaa kaikkien kuntien ja hyvinvointialueiden osalta. Maksatuspäätökset on tarkoitus muuttaa sen jälkeen, kun eduskunta on hyväksynyt vuoden 2024 toisen lisätalousarvion.

Edellä kerrottu päätöksen pohjana olevien kustannustietojen korjaus yhdessä muiden oikaisuvaatimusten perusteella tehtävien korjausten kanssa lisää Siikajoen kunnan valtionosuutta 121 694 euroa vuodesta 2024 alkaen ja vähentää Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen rahoitusta 1 146 194 euroa vuonna 2024.

Helsingissä 26 kesäkuuta 2024

Finanssineuvos

Kati Jussila

Neuvotteleva virkamies

Minnamaria Korhonen

Liite

Valitusosoitus

LIITE

Valitusosoitus

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan saadun tiedoksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Virkakirjeen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon muutosta haetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiamiehen valtakirja
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuullaan lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on kello 8.00 - 16.15.

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Hallinto-oikeuden yhteystiedot:

postiosoite	PL 189, 90101 Oulu
käyntiosoite	Torikatu 34-40, 90100 Oulu
puhelin (as.palvelu/kirjaamo)	029 56 42800
sähköposti	pohjois-suomi.hao(at)oikeus.fi (korvaa at-merkintä @-merkillä)
faksi	029 56 42841

VN/35660/2023-VM-96

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: